

Na osnovu člana 49 stav 7 Zakona o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru ("Službeni list CG", broj 75/18), Vlada Crne Gore, na sjednici od 21. novembra 2019. godine, donijela je

**UREDBU  
O USPOSTAVLJANJU UNUTRAŠNJE REVIZIJE U JAVNOM SEKTORU**

**("Službeni list Crne Gore", br. 070/19 od 23.12.2019)**

**Član 1**

Ovom uredbom utvrđuje se način i kriterijumi za uspostavljanje unutrašnje revizije u javnom sektoru iz člana 2 Zakona o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru.

**Član 2**

Posebnu organizacionu jedinicu za unutrašnju reviziju uspostavljaju:

- 1) Generalni sekretarijat Vlade Crne Gore;
- 2) Ministarstvo pravde;
- 3) Ministarstvo unutrašnjih poslova;
- 4) Ministarstvo odbrane;
- 5) Ministarstvo finansija;
- 6) Ministarstvo vanjskih poslova;
- 7) Ministarstvo prosvjete;
- 8) Ministarstvo kulture;
- 9) Ministarstvo ekonomije;
- 10) Ministarstvo zdravlja;
- 11) Ministarstvo saobraćaja i pomorstva;
- 12) Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja;
- 13) Ministarstvo održivog razvoja i turizma;
- 14) Ministarstvo rada i socijalnog staranja;
- 15) Ministarstvo javne uprave;
- 16) Ministarstvo sporta i mladih;
- 17) Uprava javnih radova;
- 18) Fond penzijskog i invalidskog osiguranja Crne Gore;
- 19) Fond za zdravstveno osiguranje Crne Gore; i
- 20) Zavod za zapošljavanje Crne Gore.

Posebnu organizacionu jedinicu za unutrašnju reviziju:

- 1) informacionih sistema u upotrebi u javnom sektoru, uspostavlja Ministarstvo javne uprave; i
- 2) fondova Evropske unije u javnom sektoru, uspostavlja Ministarstvo finansija.

### Član 3

Unutrašnju reviziju nad subjektom javnog sektora vrši jedinica za unutrašnju reviziju:

- 1) Generalnog sekretarijata Vlade Crne Gore nad:
  - Sekretarijatom za zakonodavstvo;
  - Sekretarijatom za razvojne projekte;
  - Savjetom za privatizaciju i kapitalne projekte;
- 2) Ministarstva pravde nad:
  - Upravom za izvršenje krivičnih sankcija;
  - Centrom za posredovanje;
- 3) Ministarstva unutrašnjih poslova nad Upravom policije;
- 4) Ministarstva odbrane nad Direkcijom za zaštitu tajnih podataka;
- 5) Ministarstva finansija nad:
  - Ministarstvom nauke;
  - Fondom za obeštećenje;
  - Državnom komisijom za kontrolu postupka javnih nabavki;
  - Zaštitnikom imovinsko-pravnih interesa Crne Gore;
  - Poreskom upravom;
  - Upravom carina;
  - Upravom za nekretnine;
  - Upravom za imovinu;
  - Upravom za statistiku;
  - Upravom za igre na sreću;
- 6) Ministarstva vanjskih poslova nad Upravom za dijasporu;
- 7) Ministarstva prosvjete nad:
  - Zavodom za školstvo;
  - Zavodom za udžbenike i nastavna sredstva;
  - Ispitnim centrom;
  - Javnom ustanovom Viša stručna škola "Polijska akademija" Danilovgrad;
  - Centrom za stručno obrazovanje;
  - Fakultetom za crnogorski jezik i knjizevnost;
  - Agencijom za kontrolu i obezbjeđenja kvaliteta visokog obrazovanja;
  - javnim ustanovama predškolskog, osnovnog i srednjeg obrazovanja;
  - javnim ustanovama za smještaj učenika i studenata;
- 8) Ministarstva kulture nad:
  - Upravom za zaštitu kulturnih dobara;
  - Državnim arhivom;
  - Crnogorskom akademijom nauka i umjetnosti;
  - Javnom ustanovom Crnogorsko narodno pozorište;

- Javnom ustanovom Kraljevsko pozorište Zetski dom;
- Javnom ustanovom Nacionalna biblioteka Crne Gore „Đurđe Crnojević“;
- Javnom ustanovom Prirodnjački muzej Crne Gore;
- Javnom ustanovom Crnogorska kinoteka;
- Javnom ustanovom Muzički centar Crne Gore;
- Javnom ustanovom Biblioteka za slijepe Crne Gore;
- Javnom ustanovom Pomorski muzej Crne Gore;
- Javnom ustanovom Centar savremene umjetnosti Crne Gore;
- Javnom ustanovom Centar za konzervaciju i arheologiju Crne Gore;
- Javnom ustanovom Narodni muzej Crne Gore;
- Javnom ustanovom Filmski centar Crne Gore;
- Centrom za očuvanje i razvoj kulture manjina Crne Gore;

9) Ministarstva ekonomije nad:

- Zavodom za metrologiju;
- Upravom za ugljovodonike;
- Agencijom za zaštitu konkurencije;

10) Ministarstva zdravlja nad javnim ustanovama iz oblasti zdravstva;

11) Ministarstva saobraćaja i pomorstva nad:

- Upravom pomorske sigurnosti i upravljanja lukama;
- Upravom za saobraćaj;
- Upravom za željeznice;

12) Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja nad:

- Upravom za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove;
- Upravom za šume;
- Upravom za vode;

13) Ministarstva održivog razvoja i turizma nad:

- Zavodom za hidrometeorologiju i seizmologiju;
- Agencijom za zaštitu prirode i životne sredine;
- Nacionalnom turističkom organizacijom Crne Gore;

14) Ministarstva rada i socijalnog staranja nad:

- Ministarstvom za ljudska i manjinska prava;
- Fondom za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava;
- Fondom rada;
- Zavodom za socijalnu i dječju zaštitu;
- Agencijom za mirno rješavanje radnih sporova;
- Socijalnim savjetom Crne Gore;
- javnim ustanovama u oblasti socijalne i dječje zaštite;

15) Ministarstva javne uprave nad:

- Upravom za kadrove;
- Upravom za inspeksijske poslove;

## **Član 4**

Posebnu organizacionu jedinicu za unutrašnju reviziju uspostavljaju i opštine koje imaju više od 10.000 stanovnika.

U skladu sa stavom 1 ovog člana i rezultatima popisa stanovništva u Crnoj Gori u 2011. godini, posebnu organizacionu jedinicu za unutrašnju reviziju uspostavljaju:

- 1) Glavni grad Podgorica;
- 2) Prijestonica Cetinje;
- 3) Opština Bar;
- 4) Opština Berane;
- 5) Opština Bijelo Polje;
- 6) Opština Budva;
- 7) Opština Danilovgrad;
- 8) Opština Herceg Novi;
- 9) Opština Kotor;
- 10) Opština Nikšić;
- 11) Opština Plav;
- 12) Opština Pljevlja;
- 13) Opština Rožaje;
- 14) Opština Tivat; i
- 15) Opština Ulcinj.

## **Član 5**

Drugi subjekti javnog sektora koji nijesu obuhvaćeni čl. 2 i 3 ove uredbe, odnosno jedinice lokalne samouprave koje ne ispunjavaju kriterijum iz člana 4 ove uredbe, uspostavljaju unutrašnju reviziju organizovanjem posebne organizacione jedinice za unutrašnju reviziju ili obavljanjem unutrašnje revizije od strane jedinice za unutrašnju reviziju drugog subjekta na osnovu sporazuma, uz prethodnu saglasnost Ministarstva finansija.

## **Član 6**

Subjekti iz čl. 2 i 4 ove uredbe, dužni su da upostave posebnu organizacionu jedinicu za unutrašnju reviziju u roku od 120 dana, od dana stupanja na snagu ove uredbe.

Do uspostavljanja posebne organizacione jedinice za unutrašnju reviziju u skladu sa ovom uredbom primjenjivaće se sporazumi o povjeravanju poslova unutrašnje revizije, koji su zaključeni na osnovu Uredbe o uspostavljanju unutrašnje revizije u javnom sektoru ("Službeni list CG", br. 50/12 i 7/17).

## **Član 7**

Danom stupanja na snagu ove uredbe prestaje da važi Uredba o uspostavljanju unutrašnje revizije u javnom sektoru ("Službeni list CG", br. 50/12 i 7/17).

## **Član 8**

Ova uredba stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

### **VLADA CRNE GORE**

**Broj: 07-7169**  
**Podgorica, 21. novembra 2019.godine**

**PREDSJEDNIK ,**  
**Duško Marković, s.r.**

## O B R A Z L O Ž E N J E

### I. ZAKONSKI OSNOV ZA DONOŠENJE UREDBE O USPOSTAVLJANJU UNUTRAŠNJE REVIZIJE U JAVNOM SEKTORU

Zakonski osnov za donošenje Uredbe o uspostavljanju unutrašnje revizije u javnom sektoru sadržan je u odredbama člana 49 stav 7 Zakona o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru, kojim je dato ovlašćenje Vladi Crne Gore da svojim propisom utvrdi način i kriterijume za uspostavljanje unutrašnje revizije kod subjekata u javnom sektoru.

### II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE UREDBE O USPOSTAVLJANJU UNUTRAŠNJE REVIZIJE U JAVNOM SEKTORU

Osnovni razlozi za donošenje ove uredbe su :

- Ispunjavanje obaveze propisane članom 49 i 54 Zakona o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru,
- Usaglašavanje Uredbe o uspostavljanju unutrašnje revizije u javnom sektoru sa Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave („Službeni list CG“, br. 87/18), i
- Racionalizacija u uspostavljanju posebnih organizacionih jedinica za unutrašnju reviziju kod subjekata javnog sektora na centralnom i lokalnom nivou.

Prilikom predlaganja rješenja uzeta je u obzir djelatnost, priroda, obim i specifičnost poslovanja subjekata javnog sektora.

### III. USAGLAŠENOST SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM UGOVORIMA

Ne postoje propisi Acquisa koji se odnose na unutrašnju kontrolu i unutrašnju reviziju u javnom sektoru, već se propisi u ovoj oblasti usklađuju sa međunarodno prihvaćenim standardima za unutrašnju kontrolu i unutrašnju reviziju, kao i najboljom praksom EU.

### IV. OBRAZLOŽENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

**Članom 2** propisano je da su posebnu organizacionu jedinicu za unutrašnju reviziju obavezni da uspostave Generalni sekretarijat Vlade CG, 15 ministarstava, tri fonda i jedna Uprava. Pored toga, propisana je obaveza Ministarstvu javne uprave da uspostavi posebnu organizacionu jedinicu za reviziju informacionih sistema u upotrebi u javnom sektoru i Ministarstvu finansija da uspostavi posebnu organizacionu jedinicu za unutrašnju reviziju fondova EU u javnom sektoru.

**Članom 3** propisana je obaveza za jedinice za unutrašnju reviziju Generalnog sekretarijata Vlade Crne Gore, Ministarstva pravde, Ministarstva unutrašnjih poslova,

Ministarstva odbrane, Ministarstva vanjskih poslova, Ministarstva prosvjete, Ministarstva kulture, Ministarstva ekonomije, Ministarstva zdravlja, Ministarstva saobraćaja i pomorstva, Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja, Ministarstva održivog razvoja i turizma, Ministarstva rada i socijalnog staranja i Ministarstva javne uprave da vrše reviziju nad subjektima javnog sektora nad kojima vrše nadzor.

**Članom 4** propisano je da Glavni Grad Podgorica, Prijestonica Cetinje i 13 opština, koje imaju više od 10.000 stanovnika uspostavljaju posebnu organizacionu jedinicu za unutrašnju reviziju.

**Članom 5** propisano je da subjekti koji nijesu obuhvaćeni čl. 2 i 3 ove uredbe, odnosno jedinice lokalne samouprave koje ne ispunjavaju kriterijum iz člana 4 ove uredbe, uspostavljaju unutrašnju reviziju organizovanjem posebne organizacione jedinice za unutrašnju reviziju ili obavljanjem unutrašnje revizije od strane jedinice unutrašnje revizije drugog subjekta na osnovu sporazuma, uz prethodnu saglasnost Ministarstva finansija.

**Članom 6** propisana je obaveza za subjekte javnog sektora koji uspostavljaju unutrašnju reviziju organizovanjem posebne organizacione jedinice za unutrašnju reviziju, da uspostave posebnu organizacionu jedinicu za unutrašnju reviziju u roku od 120 dana od dana stupanja na snagu ove uredbe. Do uspostavljanja posebne organizacione jedinice za unutrašnju reviziju primjenjivaće se sporazumi o povjeravanju poslova unutrašnje revizije koji su zaključeni na osnovu važeće uredbe.

## **V. FINANSIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA SPROVOĐENJE UREDBE**

Za sprovođenje ove uredbe biće potrebno obezbijediti dodatna sredstva iz Budžeta Crne Gore za 2020.godinu.